

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. Правни основ за доношење Уредбе

Правни основ за доношење Уредбе о изменама и допунама Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја садржан је у члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), члану 6. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, број 110/21) и одредбама члана 11. став 3. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, број 89/15 и 95/18).

### II. Разлози за доношење Уредбе

Чланом 11. став 3. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, број 89/15 и 95/18) прописано је да ће Влада, надлежни орган аутономне покрајине или локалне самоуправе донети различите шеме државне помоћи према којима ће се ближе одредити критеријуми за доделу подстицаја.

У том смислу, потребно је изменити одредбе уредбе, као шеме државне помоћи усаглашене са правилима за доделу државне помоћи, у циљу смањења минималног броја нових запослених чије запошљавање је потребно да обезбеди корисник како би остварио право на доделу средстава подстицаја. Разлог за измене је потреба да се изврши усклађивање минималног потребног броја запослених са минималном висином улагања који представљају услове за остваривање права на доделу средстава подстицаја.

На основу претходно важеће Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција („Службени гласник РС“ број 37/18) и Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја („Службени гласник РС“ бр. 33/19 и 42/2019), поднето је укупно 15 пријава за доделу средстава подстицаја за улагања у инвестиционе пројекте у сектору услуга хотелског смештаја у бањским и климатским местима. По поднетим пријавама је закључено 14 уговора о додели средстава подстицаја, чија је укупна вредност улагања у материјална и нематеријална средства 183.563.338,16 евра, чијом реализацијом су се корисници средстава обавезали на запошљавање 1.085 нових запослених на неодређено време. Од 14 инвестиционих пројеката за које су закључени уговори, до краја 2021. године је реализовано 11 инвестиционих пројеката, чија је укупна вредност улагања у материјална и нематеријална средства износи 83.290.765,16 евра и чијом реализацијом је запослено 798 нових запослених на неодређено време. Реализација 3 инвестициона пројекта чија је укупна вредност улагања у материјална и нематеријална средства 100.272.573,00 евра и чијом ће реализацијом бити запослено 287 нових запослених на неодређено време, планирана је до краја 2023. године. У складу са расположивим информацијама у вези са реализованим и планираним инвестиционим пројектима у сектору хотелског смештаја, и закљученим уговорима о додели средстава подстицаја, анализом трошкова улагања, попуњености капацитета и прихода, утврђено је да је за смештајне капацитете изграђене и опремљене улагањем од 2.000.000,00 евра у условима потпуне попуњености капацитета потребно

ангажовање 50 запослених. Такође, како је анализом утврђено да је просечна попуњеност смештајних капацитета пројектована на 65%, за смештајне капацитете изграђене и опремљене улагањем од 2.000.000,00 евра би одговарајући број запослених био око 30. Приликом утврђивања предлога измене, очекивани степен искоришћености капацитета је умањен за 5%, с обзиром на дејство околности које могу довести до још мање попуњености капацитета (устаљене варијације у одступању попуњености капацитета у контексту туристичке сезоне или варијација саме позиције хотела – бањски комплекси у планинским или континенталним подручјима) па је предложеним изменама уредбе предвиђено да се средства могу доделити за инвестиционе пројекте у сектору услуга хотелског смештаја чија је минимална вредност 2.000.000,00 евра и којима се обезбеђује запошљавање најмање 30 нових запослених на неодређено време повезаних са инвестиционим пројектом.

У Стратегији развоја туризма Републике Србије за период 2016. до 2025. године (у даљем тексту: Стратегија) наведено је да Република Србија располаже са 50 бањских и климатских места и преко 1.000 извора, од којих око 500 извора хладне и топле минералне воде, као и богатство природних минералних гасова и лековитог блата, и као таква има огроман потенцијал у здравственом/wellness сегменту, као и да природни ресурси пружају могућност greenfield инвестиција, које могу обезбедити убрзан регионални економски развој (запошљавање младих, изградња мањих смештајних објеката, развој сектора услуга и пољопривреде и др). Стратегијом су постављени циљеви који се, између осталог, односе на повећање директног и укупног учешћа сектора туризма у бруто домаћем производу Републике Србије, повећање инвестиција, као и повећање директног и укупног броја запослених у сектору туризма и његовог учешћа у структури укупног броја запослених у Републици Србији. Повећање инвестиција у туризму представља један од основних циљева Стратегије у којој се наводи да је неопходно да Република Србија до 2025. године оствари капитална инвестициона улагања од минимално две милијарде долара или по 200 милиона евра годишње, како би достигла ниво улагања земаља из окружења. Такође, осим што развој туризма има велики значај као потенцијал привредног раста и развоја, креирање нове додатне вредности и новог запошљавања, велики је значај и утицаја на побољшање и стално унапређење позиционирања Републике Србије као туристичке дестинације препознатљиве по бањском туризму. Стратегијом је предвиђено да се тежи на остварењу следећих циљева до 2025. године: раст удела хотелских и сличних угоститељских објеката за смештај у укупним смештајним објектима на 50%, достизање укупне попуњености смештајних капацитета (смештајних јединица) од 30%, повећање туристичког промета до 2025. године до три пута, односно за најмање 50%, повећање јединичне потрошње туриста (по ноћењу) за 50%, повећање удела страних ноћења на 45% до 2020. и 55% до 2025. године, двоструко повећање директног удела туризма у БДП-у Републике Србије, повећање броја директно запослених у туризму за најмање 50% и повећање броја запослених у туризму и комплементарним делатностима до три пута, повећање директних инвестиција.

Стратегијом је дефинисано да позитивни ефекти развоја туризма утичу и на развој недовољно развијених региона (уједначава регионалну неразвијеност), отварање нових радних места, што се рефлектује на смањење незапослености и смањење сиромаштва, те побољшање животног стандарда локалног становништва, затим на поспешивање инвестиција, развој инфраструктуре и сл. Индиректни ефекти развоја хотелског туризма су утицај на пољопривреду – пласман пољопривредних производа без ограничења од стране ЕУ или других организација, од огромног је значаја, јер многи од ових производа (нарочито прехранбених) не би могли, према светским стандардима, да нађу пласман на светском

тржишту због разних ограничења, индустрију – артикли широке потрошње активирају многе индустријске гране које своје производе пласирају преко угоститељства или директно домаћим и страним туристима, као и разни производи намењени грађевинарству (цемент, челиче конструкције, намештај за опремање смештајних објеката, текстилни производи и сл.), грађевинарство – производи грађевинарства налазе широко тржиште захваљујући развоју туризма кроз изградњу угоститељских објеката за смештај и исхрану, објеката за рекреацију, wellness и spa центара, аква паркова и енергетика – обухвата потрошњу електричне енергије, водоснабдевање, гасификацију објеката и др.

У вези са тим, предложеним изменама мотивисаће се потенцијални улагачи на улагања и у хотеле мањих смештајних капацитета високе категоризације, а тиме довести до повећања броја директних инвестиција у сектору услуга хотелског смештаја, самим тим и до повећања укупног броја запослених у Републици Србији и до остварења осталих претходно наведених ефеката пројектованих Стратегијом.

Имајући у виду наведено, предложеним решењима у уредби обезбеђује се амбијент за наставак низа активности које Република Србија предузима у циљу омогућавања бржег привредног раста путем директних улагања којима се граде нови капацитети, отварају нова радна места и доприноси равномерном регионалном развоју.

### III. Објашњење појединачних решења

Чланом 1. мења се члан 9. Уредбе и утврђују се нови минимални услови за дозвољеност доделе средстава за инвестиционе пројекте у сектору услуга хотелског смештаја и то за пројекте чија је минимална вредност 2.000.000 евра и којима се обезбеђује запошљавање најмање 30 нових запослених на неодређено време повезаних са инвестиционим пројектом.

Чланом 2. уређује се завршна одредба којом се дефинише ступање на снагу Уредбе.

### IV. Анализа ефеката прописа

За реализацију Уредбе о изменама и допунама Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја није потребно извршити анализу ефеката прописа. Разлог за измене и допуне Уредбе је садржан у потреби смањења захтеваног минималног броја запослених, како би се потенцијални улагачи мотивисали на улагања и када су у питању хотели мањих смештајних капацитета, те је реално очекивати да ће предложене измене довести до повећања броја инвестиционих пројеката у сектору услуга хотелског смештаја а то ће се одразити на повећање директног и укупног учешћа сектора туризма у бруто домаћем производу Републике Србије, као и повећање директног и укупног броја запослених у сектору туризма и његовог учешћа у структури укупног броја запослених у Републици Србији. Уредбом о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја („Службени гласник РС“, бр, 33/2019 и 42/2019), у члану 9. предвиђено је да се средства могу доделити за инвестиционе пројекте у сектору услуга хотелског смештаја чија је минимална вредност 2.000.000 евра и којима се обрзбеђује запошљавање најмање 70 нових запослених на неодређено време повезаних са инвестиционим пројектом. Међутим, досадашње искуство на бази реализованих и планираних пројеката и закључених уговора о додели подстицаја, је

показало да је улагање у износу од 2.000.000 евра потребно за изградњу односно опремање хотела смештајних капацитета од 50 соба, а да је оптималан број запослених за хотел таквих капацитета – 50 запослених. Такође, на основу анализе, просечна попуњеност смештајних капацитета је пројектована на 65%, што је имало утицаја и на потребе у погледу броја запослених. У Републици Србији постоје локације које представљају бањско и климатско место и потенцијални улагачи спремни да улажу било у изградњу нових објеката било у реконструкцију и адаптацију постојећих објеката, уколико би имали право да остваре право на подстицаје. Имајући у виду да се према одредбама уредбе средства могу доделити за инвестиционе пројекте којима се обезбеђује запошљавање најмање 70 нових запослених на неодређено време повезаних са инвестиционим пројектом, велики број улагача који су у плану имали улагања у износама који нису знатно виши од 2.000.000 евра, одустајали су од улагања, с обзиром на економску неисплативост ангажовања 70 запослених на неодређено време када су у питању инвестициони пројекти мањег обима.

#### V. Потребна финансијска средства

За примену предложене Уредбе о изменама и допунама Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја није потребно обезбедити додатна финансијска средства.

### **ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ**

Да ли је Предлог уредбе о изменама и допунама Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја планиран Годишњим планом рада Владе?

Предлог уредбе о изменама и допунама Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја није планиран Годишњим планом рада Владе за 2022. годину.

### **ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ ВЛАДЕ**

Предлог уредбе о изменама и допунама Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја је усклађен са Стратегијом развоја туризма Републике Србије за период од 2016. до 2025. године („Службени гласник РС“, број 98/2016), као стратешким документом Владе.

### **ИЗЈАВА О ОСТВАРЕНОЈ САРАДЊИ СА ДРУГИМ ОРГАНИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА**

Не постоје посебни прописи према којима би Министарство привреде било обавезно да успостави сарадњу, односно прибави мишљења од органа, организација и тела, у складу са чланом 39а став 4. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19-др. уредба), приликом израде Предлога уредбе о изменама и допунама Уредбе о одређивању критеријума за

доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја.

**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**